

Додатне информације и појашњења у вези са припремањем понуде За јавну набавку – набавка услуге консалтинга ЈНУ-8

Одговори на постављена питања заинтересованих лица у поступку јавне набавке ЈН бр. ЈНУ-8

Писани захтев заинтересованог лица, Наручилац је примио путем електронске поште 06.12.2019. године захтев за додатним појашњењем конкурсне документације са следећим питањима:

1. Наручилац је на странама 5, 6, 7 и 8 конкурсне документације, објављеној на Порталу јавних набавки дана 02.12.2019. године прописао у делу који се односи на опште радно искуство тима за имплементацију: експерта јавних набавки – Вођа тима, експерта за јавне набавке, правног експерта и експерта за истраживање тржишта под ставком 1 следеће:

- искуство на пословима јавних набавки код наручиоца чија годишња вредност реализованих јавних набавки није мања од 500 милиона динара

Анализом наведеног пословног капацитета закључујемо да је наведени услов да су експерти тражени: експерт јавних набавки – Вођа тима, експерт за јавне набавке, правни експерт и експерт за истраживање тржишта обављали послове код наручиоца чија је годишња вредност реализованих јавних набавки 500 милиона динара дискриминишући и у супротности са чланом 10. и 12. ЗЈН у којем је прописано да наручилац не може ограничити конкуренцију неоправданом употребом преговарачког поступка, дискриминаторских услова, техничке спецификације и критеријума, јер вредност реализованих јавних набавки наручиоца код кога је запослени обављао послове експерта јавних набавки правног експерта и експерта за истраживање тржишта, није у логичкој вези са предметом јавне набавке, нарушава начело једнакости понуђача.

Наведени експерти јавних набавки, правни експерти и експерти за испитивање тржишта подједнако добро и квалитетно могу обављати своје послове и код наручиоца са мањом вредношћу годишње реализованих јавних набавки од 500 милиона динара. За реализацију ове јавне набавке небитна је вредност реализованих јавних набавки референтних наручиоца. Сврха прописивања услова је да наручилац изабере понуђача који поседује знање и компетентности и који ће реализовати јавну набавку у складу са захтевима из конкурсне документације, али је без значаја да ли је услуге пружао великим наручиоцима или мањим који немају годишњу вредност реализованих јавних набавки 500 милиона динара. На начин на који је наручилац прописао у конкурсној документацији веће знање и вештине има онај експерт који је пружао услуге великим наручиоцима од оног који је пружао услуге мањим наручиоцима, занемарујући да се стечено искуство и знање и вештине не утврђују на основу тога коме је понуђач пружао услуге и колики износ вредност јавних набавки референтног наручиоца.

Молим наручиоца да овако наведен дискриминишући услов прописан у техничкој спецификацији избрише из конкурсне документације.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Укупна процењена вредност јавних набавки које треба спровести за потребе 5. Европских универзитетских игара износи преко 2 милијарде динара. Имајући то у виду, Наручилац сматра да је захтев по питању обим набавки (500 милиона динара) у логичкој вези са предметом набавки. Веза са обимом набавки огледа се пре свега у искуству у спровођењу великог броја отворених поступака јавних набавки за различите предмете набавке, што је искуство које није могуће стећи код наручилаца са мањим обимом набавки. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

2. Наручилац је на странама 5 и 7 конкурсне документације, у делу који се односи на опште радно искуство тима за имплементацију: експерта јавних набавки – Вођа тима и правног експерта прописао следеће:

- искуство на стручним пословима у регулаторним телима (Републичка комисија за заштиту права и Управа за јавне набавке);

У даље наведеном, наручилац прописује експерт за јавне набавке – вођа тима као и правни експерт мора да има искуства у стручним пословима регулаторних тела Републичке комисије за заштиту права и Управе за јавне набавке, који није примерен предмету јавне набавке, који нарушава конкуренцију и у супротности је са начелом једнакости понуђача.

Чланом 12. прописано је следеће:

" Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач. "

Из свега закључујемо да искуство експерта за јавне набавке – вође тима, као правног експерта не сме бити стриктно одређено наведеним регулаторним телима, јер се радно искуство и добра пракса из области јавних набавки може стећи радом у различитим привредним друштвима, јавним установама и институцијама, те је непримерено ограничавати конкуренцију захтевом да су стекли радно искуство на радним пословима у регулаторним телима. То што су лица стекла радно искуство на стручним пословима у регулаторним телима није гаранција да су компетентна да реализују ову јавну набавку у складу са захтевима из конкурсне документације и обрнуто лица која нису стекла радно искуство у регулаторним телима могу квалитетно и у складу са захтевима из конкурсне документације да реализује јавну набавку.

Молим наручиоца да овако наведен дискриминишући услов прописан у техничкој спецификацији избрише из конкурсне документације.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Управа за јавне набавке и Републичка комисија за јавне набавке су кључне институције за спровођење Закона о јавним набавкама и искуство рада у истим Наручилац сматра неупоредивим са искуством рада у другим институцијама када је систем јавних набавки у питању. С обзиром на значај самих Игара Наручиоцу је неопходна консултантска услуга која обухвата и знање и искуства која се могу стећи само у Управи за јавне набавке и Републичкој комисији за заштиту права. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

3. Наручилац је на странама 5, 6 и 8 конкурсне документације, у делу који се односи на опште радно искуство експерта јавних набавки – Вођа тима, експерта за јавне набавке и експерта за истраживање тржишта прописао следеће:

Као релевантно радно искуство сматраће се било шта од испод наведеног:

- искуство на пројектима као техничка асистенција наручиоца чије трајање није мање од годину дана, а вредност јавних набавки није мања од 500 милиона динара. Техничка асистенција мора да обухвата послове припреме докумената и процедура на основу којих се спроводе јавне набавке и асистенцију у спровођењу поступака јавних набавки.

Прописани захтев је у супротности са одредбама члана 10. и 12. ЗЈН. Зашто је значајно да понуђач стекао искуство на пројектима као техничка асистенција наручиоца чије трајање није мање од годину дана, а вредност јавних набавки није мања од 500 милиона динара. За реализацију ове јавне набавке небитна је вредност реализованих јавних набавки референтних наручиоца. Сврха прописивања услова је да наручилац изабере понуђача који поседује знања и компетентности и који ће реализовати јавну набавку у складу са захтевима из конкурсне документације, али је без значаја да ли је искуство стекао на пројектима као техничка асистенција наручиоца чије трајање није мање од годину дана, а вредност јавних набавки није мања од 500 милиона динара. И експерти који су стекли искуство на пројектима техничке асистенције код наручиоца који немају вредност јавних набавки 500.000.000,00 динара могу квалитетно да реализују јавну набавку. За реализацију јавне набавке је од значаја стечено искуство али не и где је лице стекло искуство. На начин на који је наручилац прописао у конкурсној документацији веће знање и вештине има онај експерт који је пружио услуге великим наручиоцима од оног који је пружио услуге мањим наручиоцима, занемарујући да се стечено искуство и знање и вештине не утврђују на основу тога коме је понуђач пружио услуге и колико износи вредност јавних набавки

референтног наручиоца. У каквој је логичкој вези референтни наручилац и вредност набавки коју он спроводи са конкретним предметом јавне набавке?

Молим наручиоца да овако наведен дискриминишући услов прописан у техничкој спецификацији избрише из конкурсне документације.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Као и у случају одговора на питање бр. 1 истичемо да је процењена вредност јавних набавки које треба спровести за потребе 5. Европских универзитетских игара износи преко 2 милијарде динара. Имајући то у виду, Наручилац сматра да је захтев по питању обим набавки (500 милиона динара) у логичкој вези са предметом набавки. Веза са обимом набавки огледа се пре свега у искуству у спровођењу великог броја отворених поступака јавних набавки за различите предмете набавке, што је искуство које није могуће стећи код наручиоца са мањим обимом набавки. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

4. На страни 8 конкурсне документације, наручилац је у делу који се односи на опште радно искуство прописао следећи услов за експерта за истраживање тржишта:

- искуство на пословима припреме понуда код Понуђача чија вредност закључених уговора о јавним набавкама износи најмање 100 милиона динара годишње

У оквиру овог услова који је наручилац прописао, а везан је за вредност закључених уговора о јавним набавкама који мора да износи најмање 100 милиона динара од стране Понуђача код кога је лице било ангажовано не можемо се сложити да је у логичкој вези са предметом јавне набавке како и сам члан 76. став 6. прописује: "Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке."

Молим наручиоца да овако наведен дискриминишући услов прописан у техничкој спецификацији избрише из конкурсне документације.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Као и у случају одговора на питање бр. 1 истичемо да је процењена вредност јавних набавки које треба спровести за потребе 5. Европских универзитетских игара износи преко 2 милијарде динара. Имајући то у виду, Наручилац сматра да је захтев по питању обим закључених уговора за понуђача (100 милиона динара) у логичкој вези са предметом набавки. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

5. На страни 8 конкурсне документације, наручилац је у делу који се односи на опште радно искуство прописао следећи услов за експерта за истраживање тржишта:

- најмање 3 реализована пројекта набавке услуга израде софтвера чија вредност није мања од 5 милиона динара. Уколико је Експерт учествовао у припреми понуде на страни понуђача, потребно је да је том понуђачу додељен уговор о јавној набавци.

Молимо наручиоца да прописани захтев избрише из конкурсне документације и појасни логичку везу између предмета јавне набавке и захтева да је експерт за истраживање тржишта реализовао најмање 3 пројекта набавке услуге израде софтвера чија вредност није мања од 5 милиона динара. Зашто је битно да експерт има реализована најмање 3 пројекта услуге израде софтвера а не једна или два пројекта, као и то да вредност није мања од 5 милиона динара. Експерт који је учествовао на изради једног пројекта способан је и да реализује и 3 пројекта и без значаја је вредност пројекта. И пројекат који вреди 500.000,00 динара може да буде доказ стручности и компетентности експерта.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Између осталих Наручилац треба да спроведе и јавне набавке софтвера и одржавања софтвера. С тим у вези, Наручиоцу је неопходна консултантска услуга у вези са набавком истих, односно услуга експерта за јавне набавке са искуством у јавним набавкама услуга израде софтвера. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

6. Наручилац је у конкурсној документацији прописао техничке карактеристике услуга које су предмет јавне набавке описујући захтеве које мора испунити тим за имплементацију који се састоји од следећих лица: експерта јавних набавки – Вођа тима, експерта за јавне набавке, техничког експерта, правног експерта и експерта за истраживање тржишта а да ни у једном делу конкурсне документације није прописао на који начин ће понуђач доказати да располаже тимом за имплементацију. Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију и да сходно изменама пропише доказе на основу којих ће понуђач доказати да располаже тимом за имплементацију

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Обавеза је понуђача да за предложене чланове Тима за имплементацију достави радне биографије из којих се јасно види тражено искуство. Испуњеност услова ће се утврђивати на основу података из биографија с тим да Наручилац има право да врши проверу достављених података. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.



7. Увидом у садржину конкурсне документације може се утврдити да наручилац спроводи јавну набавку мале вредности, чија процењена вредност сходно члану 39. став 2. ЗЈН може да износи највише 5.000.000,00 динара без ПДВ-а. Захтеви за радно искуство експерата описано у техничкој спецификацији није у логичкој вези са процењеном вредношћу јавне набавке. Из свега напред изнетог молимо наручиоца да измени конкурсну документацију у циљу обезбеђења конкуренције и поштовања начела једнакости понуђача.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА:

Имајући у виду да је процењена вредност набавки преко 2 милијарде динара и имајући у виду да набавке треба реализовати у релативно кратком року, императив је за Наручиоца да обезбеди квалитетног консултанта. С тим у вези логични су захтеви који се односе на искуство кадрова. Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

Комисија за јавну набавку